



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**Зеленчукская  
районная прокуратура**  
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,  
Карачаево-Черкесская Республика, 369140  
Тел./факс (87878) 5-44-35

07-03-2019 № 20.02.2019

Директору МКОУ «СОШ с. Хасаут-  
Греческого»

Кузьминову Н.И.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

/об устранении нарушений закона  
в порядке ст. 24 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации»/

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями Зеленчукского муниципального района законодательства о гражданской обороне, антитеррористической защищенности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам проведенной проверки установлено, что должностными лицами Муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Хасаут-Греческого» (далее МКОУ «СОШ с. Хасаут-Греческого»), созданного в соответствии с законодательством РФ для оказания муниципальной услуги в сфере образования, являющегося в соответствии с «Уставом» самостоятельным юридическим лицом, допущены нарушения законодательства о гражданской обороне, противодействии терроризму и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Данное образовательное учреждение является местом общего пользования в здании, на котором при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек, следовательно, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ № 35 от 06.03.2006) учреждение является местом массового пребывания людей.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время, осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны, создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, ч.1 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - ФЗ № 28 от 12.02.1998).

Пунктом «ж» ст. 21 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 №1235

АР № 028119

«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» установлено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством создания резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

В соответствии с постановлением администрации Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 21.10.2016 г. №986 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Зеленчукском муниципальном районе на 2017 - 2019 годы» основными исполнителями данной программы являются - отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации Зеленчукского муниципального района, антитеррористическая комиссия Зеленчукского муниципального района, Управление образования администрации Зеленчукского муниципального района, МБЛПУЗ «Зеленчукская ЦРБ», Управление труда и социального развития администрации Зеленчукского муниципального района, отдел по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Зеленчукского муниципального района, отдел культуры администрации Зеленчукского муниципального района, Отделение Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике в Зеленчукском районе (по согласованию), МО МВД России «Зеленчукский» (по согласованию), священнослужители Православных Церквей Зеленчукского муниципального района (по согласованию), духовенство мусульман Зеленчукского муниципального района (по согласованию), главы сельских поселений Зеленчукского муниципального района (по согласованию).

Гражданская оборона это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ст.1 ФЗ - № 28 от 12.02.1998).

Противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (п. 4 ст. 3 ФЗ № 35 от 06.03.2006).

Кроме того, п.п. «а,б,ж» ч.1 ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - ФЗ № 68 от 21.12.1994) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации

чрезвычайных ситуации.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п.1 ст.4 ФЗ № 68 от 21.12.1994).

Основной задачей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является, в том числе, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. (п. 8 ч.2 ст. 4 ФЗ № 68 от 21.12.1994)

Накопление, хранение материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, также использование запасов в целях гражданской обороны осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Исходя из системного толкования указанных норм образовательная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом – некоммерческой организацией и местом массового пребывания людей, входит в единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и предупреждения терроризма.

К компетенции образовательных организаций относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников; создание безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, п.2 ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проведенной проверки установлено, что образовательной организацией МКОУ СОШ с. Хасаут-Греческого в нарушение ч.1 ст.9 ФЗ № 28 от 12.02.1998; п.п. «а,б,ж» ч.1 ст.14 ФЗ № 68 от 21.12.1994; п.п. «а,в» п.4 ст.3 ФЗ № 35 от 06.03.2006 не определены и не созданы резервы материально-технических, медицинских и иных средств для ликвидации, последствий террористического акта и чрезвычайных ситуаций, не принято положение об организации и ведении гражданской обороны.

Таким образом, федеральное законодательство о гражданской обороне во взаимодействии с законодательством о противодействии терроризму и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, применительно к образовательному учреждению, направлено на защиту жизни и здоровья обучающихся и работников учреждения.

Не выполнение образовательной организацией требований указанного федерального законодательства свидетельствует о непринятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения и ликвидации последствий террористического акта, предупреждения возникновения и развития

чрезвычайных ситуаций и создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников учреждения.

В соответствии с ч.2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Уведомить прокуратуру Зеленчукского района о дате, времени и месте рассмотрения представления;

2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные выше нарушения закона, с последующим направлением копий приказов о наказании прокурору района;

4. О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок;

5. Разъясняю, что неисполнение или несвоевременное исполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную федеральным законодательством административную ответственность по ст. 17.7 Кодекса РФ об АП.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Е.Б. Булатов

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575803

Владелец Кузьминов Николай Иванович

Действителен с 15.11.2021 по 15.11.2022